



**Expertenkommission  
für die Vorbereitung einer Totalrevision  
der Bundesverfassung**

# **Verfassungsentwurf**

**1977**

# Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft

## Präambel

---

*Im Namen Gottes des Allmächtigen!*

Im Willen, den Bund der Eidgenossen zu erneuern;  
gewiss, dass frei nur bleibt, wer seine Freiheit gebraucht,  
und dass die Stärke des Volkes sich misst am Wohl der Schwachen;  
eingedenk der Grenzen aller staatlichen Macht  
und der Pflicht, mitzuwirken am Frieden der Welt,

*haben Volk und Kantone der Schweiz die folgende Verfassung beschlossen:*

## **Erster Teil: Grundrechte und staatsleitende Grundsätze**

### **1. Kapitel: Wesen und Ziele der Schweizerischen Eidgenossenschaft**

#### **Art. 1** Schweizerische Eidgenossenschaft

<sup>1</sup> Die Schweizerische Eidgenossenschaft ist ein demokratischer, freiheitlicher und sozialer Bundesstaat.

<sup>2</sup> Sie besteht aus den Kantonen Zürich, Bern, Luzern, Uri, Schwyz, Obwalden, Nidwalden, Glarus, Zug, Freiburg, Solothurn, Basel-Stadt, Basel-Land, Schaffhausen, Appenzell-Ausserrhoden, Appenzell-Innerrhoden, St.Gallen, Graubünden, Aargau, Thurgau, Tessin, Waadt, Wallis, Neuenburg, Genf, (Jura).

#### **Art. 2** Ziele

<sup>1</sup> Der Staat sorgt für das friedliche Zusammenleben der Menschen in einer gerechten Ordnung.

<sup>2</sup> Er schützt die Rechte und Freiheiten der Menschen und schafft die erforderlichen Grundlagen für ihre Verwirklichung.

<sup>3</sup> Er fördert die Mitwirkung der Bürger an den politischen Entscheidungen.

<sup>4</sup> Er strebt eine ausgeglichene Sozial-, Eigentums- und Wirtschaftsordnung an, die der Wohlfahrt des Volkes und der Entfaltung und Sicherheit der Menschen dient.

<sup>5</sup> Er schützt die Umwelt und schafft eine zweckmässige Raumordnung.

<sup>6</sup> Er schützt die allgemeine Gesundheit.

<sup>7</sup> Er fördert Bildung und Wissenschaft, Kunst und Kultur.

<sup>8</sup> Er wahrt die Unabhängigkeit des Landes und setzt sich ein für eine friedliche und gerechte internationale Ordnung.

### **Art. 3** Teilung der Aufgaben

Bund und Kantone teilen sich in die Aufgaben des Staates.

## **2. Kapitel: Grundsätze staatlichen Handelns**

### **Art. 4** Bindung an Verfassung und Gesetz

Wer staatliche Aufgaben wahrnimmt, ist an Verfassung und Gesetz gebunden.

### **Art. 5** Allgemeine Rechtsgrundsätze

<sup>1</sup> Die Handlungen staatlicher Organe müssen ihren Zielen angemessen sein.

<sup>2</sup> Kein staatliches Organ darf willkürlich handeln.

<sup>3</sup> Staatliche Organe und Private schulden einander Treu und Glauben.

### **Art. 6** Schadenersatz

<sup>1</sup> Der Staat haftet für den Schaden, den seine Organe rechtswidrig verursacht haben.

<sup>2</sup> Er haftet auch für den Schaden, den seine Organe rechtmässig verursacht haben, wenn Einzelne davon schwer betroffen sind und ihnen nicht zugemutet werden kann, den Schaden selbst zu tragen.

### **Art. 7** Informationspflicht der Behörden

Die Behörden müssen über ihre Tätigkeit ausreichend informieren und Auskunft erteilen, wenn nicht überwiegende öffentliche oder private Interessen entgegenstehen.

## **3. Kapitel: Grundrechte**

### **Art. 8** Menschenwürde

Die Würde des Menschen ist unantastbar.

### **Art. 9** Rechtsgleichheit

<sup>1</sup> Alle Menschen sind vor dem Gesetze gleich.

<sup>2</sup> Niemand darf wegen seiner Herkunft, seines Geschlechtes, seiner Rasse, seiner Sprache, seiner sozialen Stellung, seiner weltanschaulichen oder politischen Überzeugung oder Meinung benachteiligt oder bevorzugt werden.

<sup>3</sup> Mann und Frau sind gleichberechtigt. Das Gesetz sorgt für ihre Gleichstellung, vor allem in Familie, Ausbildung und Arbeit. Mann und Frau haben Anspruch auf gleichen Lohn für gleichwertige Arbeit.

**Art. 10** Schutz der Persönlichkeit und der Privatsphäre

<sup>1</sup> Jedermann hat das Recht auf Leben, körperliche und geistige Unversehrtheit, Bewegungsfreiheit und persönliche Sicherheit.

<sup>2</sup> Die Todesstrafe und Körperstrafen sind untersagt.

<sup>3</sup> Die Privatsphäre und die Wohnung sind geschützt. Das Post- und Fernmeldegeheimnis ist gewährleistet.

<sup>4</sup> Jedermann kann die Akten einsehen, die ihn betreffen, wenn nicht überwiegende öffentliche oder private Interessen eine Geheimhaltung erfordern. Er hat Anspruch auf Berichtigung.

**Art. 11** Glaubens- und Gewissensfreiheit

<sup>1</sup> Jedermann kann seine Religion oder seine Weltanschauung frei wählen und bekennen.

<sup>2</sup> Jedermann hat das Recht, einer Religionsgemeinschaft beizutreten, an einem religiösen Unterricht teilzunehmen oder eine religiöse Handlung vorzunehmen, doch darf niemand hiezu gezwungen werden. Jedermann hat die gleiche Freiheit auch für seine Weltanschauung.

**Art. 12** Meinungsfreiheit und Informationsfreiheit

<sup>1</sup> Jedermann kann seine Meinung frei bilden, frei äussern und verbreiten.

<sup>2</sup> Der Staat sorgt dafür, dass die Meinungen in ihrer Vielfalt Ausdruck finden können, vor allem in Presse, Radio und Fernsehen.

<sup>3</sup> Die Zensur ist untersagt.

**Art. 13** Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit

<sup>1</sup> Jedermann hat das Recht, sich mit andern zu versammeln und zu vereinigen oder Versammlungen und Vereinigungen fernzubleiben.

<sup>2</sup> Versammlungen und Demonstrationen auf öffentlichem Grund können bewilligungspflichtig erklärt werden. Sie dürfen nur verboten oder eingeschränkt werden, wenn eine ernste und unmittelbare Gefahr für die öffentliche Ordnung besteht.

**Art. 14** Wissenschafts- und Kunstfreiheit

Die wissenschaftliche Lehre und Forschung sowie die künstlerische Betätigung sind frei.

**Art. 15** Niederlassungsfreiheit und Auswanderungsfreiheit

<sup>1</sup> Ein Schweizer kann sich an jedem Ort des Landes niederlassen.

<sup>2</sup> Er kann auswandern und jederzeit in die Schweiz zurückkehren.

<sup>3</sup> Er darf aus der Schweiz nicht ausgewiesen werden.

## **Art. 16** Asylrecht, Freizügigkeit und Einbürgerung der Ausländer

<sup>1</sup> Flüchtlingen wird nach Gesetz Asyl gewährt.

<sup>2</sup> Ausländer, die sich seit mehr als einem Jahr rechtmässig in der Schweiz befinden, können ihren Aufenthaltsort im ganzen Land frei wählen.

<sup>3</sup> Ausländer haben unter den gesetzlichen Voraussetzungen ein Recht auf Einbürgerung.

## **Art. 17** Eigentumsgarantie

<sup>1</sup> Das Eigentum ist im Rahmen der Gesetzgebung gewährleistet.

<sup>2</sup> Die Gesetzgebung muss vor allem die Vorschriften enthalten, die zur Erreichung der eigentumspolitischen Ziele notwendig sind.

<sup>3</sup> Für Enteignungen und für Eigentumsbeschränkungen, die einer Enteignung gleichkommen, ist Entschädigung zu leisten.

## **Art. 18** Berufswahlfreiheit

Jedermann kann seinen Beruf und seinen Arbeitsplatz frei wählen.

## **Art. 19** Wirtschaftsfreiheit

<sup>1</sup> Die private wirtschaftliche Betätigung ist im Rahmen der Gesetzgebung gewährleistet.

<sup>2</sup> Die Gesetzgebung muss vor allem die Vorschriften enthalten, die zur Erreichung der wirtschaftspolitischen Ziele notwendig sind.

<sup>3</sup> Die Gesetzgebung kann die wirtschaftliche Betätigung der Ausländer und ausländisch beherrschten Unternehmen einschränken.

### **Variante:**

*Streichen der Art. 17, 18 und 19, diese Artikel jedoch im 4. Kapitel einfügen: Art. 17 als Art. 29bis, Art. 18 als Art. 26bis, Art. 19 als Art. 34 Abs. 01, 02 und 03.*

## **Art. 20** Rechtsschutz

<sup>1</sup> Jedermann hat Anspruch auf Rechtsschutz. Für Minderbemittelte ist der Rechtsschutz unentgeltlich.

<sup>2</sup> Die Gerichte sind unabhängig.

<sup>3</sup> Niemand darf seinem gesetzlichen Richter entzogen werden. Ausnahmegerichte sind untersagt.

<sup>4</sup> Die Parteien haben in allen Verfahren Anspruch auf rechtliches Gehör und auf einen begründeten Entscheid innert angemessener Frist.

<sup>5</sup> Gegen Verfügungen der Verwaltung kann der Betroffene in letzter Instanz bei einem Gericht Beschwerde führen; das Gesetz kann Ausnahmen vorsehen.

<sup>6</sup> Der Staat fördert die Rechtskenntnis und die Erteilung unentgeltlicher Rechtsauskünfte.

#### **Art. 21** Rechtsschutz für Inhaftierte und Internierte

<sup>1</sup> Jede Anordnung einer Untersuchungs- oder Sicherungshaft muss dem Gericht unterbreitet werden; dieses entscheidet unverzüglich.

<sup>2</sup> Wer sich ohne Verurteilung in Haft befindet oder interniert ist, kann jederzeit ein Gericht anrufen; dieses entscheidet unverzüglich.

<sup>3</sup> Der Betroffene muss über seine Rechte unterrichtet werden und die Möglichkeit haben, sie geltend zu machen.

#### **Art. 22** Petitionsrecht

<sup>1</sup> Jedermann ist berechtigt, an Behörden Petitionen zu richten, und es darf ihm daraus kein Nachteil erwachsen.

<sup>2</sup> Petitionen müssen von einer zuständigen Behörde innert angemessener Frist beantwortet werden.

#### **Art. 23** Schranken der Grundrechte

<sup>1</sup> Die Grundrechte dürfen nur eingeschränkt werden, wenn ein überwiegendes öffentliches Interesse es rechtfertigt. Ihr Kern ist unantastbar.

<sup>2</sup> Einschränkungen der Grundrechte bedürfen einer gesetzlichen Grundlage; schwerwiegende Einschränkungen müssen im Gesetz ausdrücklich vorgesehen sein. Vorbehalten bleiben Fälle ernster, unmittelbarer und offensichtlicher Gefahr.

<sup>3</sup> Die Grundrechte von Wehrmännern, Beamten, Strafgefangenen und andern Personen, die in einem besonderen Abhängigkeitsverhältnis zum Staat stehen, dürfen zusätzlich nur so weit eingeschränkt werden, als es das besondere öffentliche Interesse erfordert, das diesem Verhältnis zugrundeliegt.

#### **Art. 24** Verwirklichung der Grundrechte

Die Grundrechte müssen in der ganzen Gesetzgebung, besonders auch in Organisations- und Verfahrensvorschriften zur Geltung kommen.

#### **Art. 25** Wirkung der Grundrechte unter Privaten

<sup>1</sup> Gesetzgebung und Rechtsprechung sorgen dafür, dass die Grundrechte sinngemäss auch unter Privaten wirksam werden.

<sup>2</sup> Wer Grundrechte ausübt, hat die Grundrechte anderer zu achten. Vor allem darf niemand Grundrechte durch Missbrauch seiner Machtstellung beeinträchtigen.

## 4. Kapitel: Sozialordnung, Eigentumspolitik, Wirtschaftspolitik

### Art. 26 Sozialrechte

- <sup>1</sup> Der Staat trifft Vorkehrungen,
- damit jedermann sich nach seinen Fähigkeiten und Neigungen bilden und weiterbilden kann;
  - damit jedermann seinen Unterhalt durch Arbeit zu angemessenen Bedingungen bestreiten kann, und damit jeder Arbeitnehmer vor einem ungerechtfertigten Verlust seines Arbeitsplatzes geschützt ist;
  - damit jedermann an der sozialen Sicherheit teilhat und besonders gegen die Folgen von Alter, Invalidität, Krankheit, Arbeitslosigkeit oder Verlust des Versorgers gesichert ist;
  - damit jedermann die für seine Existenz unerlässlichen Mittel erhält;
  - damit jedermann eine angemessene Wohnung zu tragbaren Bedingungen finden kann, und der Mieter vor Missbräuchen geschützt ist.
- <sup>2</sup> Der Staat schützt die Familie und die Mutterschaft.

### Variante: statt Art. 18

#### *Art. 26bis Berufsfreiheit*

*Jedermann kann seinen Beruf und seinen Arbeitsplatz frei wählen.*

### Art. 27 Gesamtverträge

- <sup>1</sup> Das Gesetz kann die Allgemeinverbindlicherklärung von Gesamtverträgen vorsehen.
- <sup>2</sup> Die Allgemeinverbindlicherklärung ist nur zulässig, wenn die vertraglichen Bestimmungen die Interessen der Minderheiten und die regionalen Verschiedenheiten berücksichtigen sowie die Grundrechte und das öffentliche Interesse wahren.

### Art. 28 Kollektive Arbeitsbeziehungen

- <sup>1</sup> Arbeitnehmer und Arbeitgeber haben das Recht, betriebliche und berufliche Angelegenheiten gemeinsam zu regeln.
- <sup>2</sup> Das Gesetz sieht Bestimmungen vor zur Verhütung und zur Überwindung von Arbeitskonflikten. Zwangsschlichtung ist ausgeschlossen.
- <sup>3</sup> Arbeitnehmer und Arbeitgeber haben das Recht, kollektive Kampfmassnahmen im Zusammenhang mit Arbeitsbeziehungen zu treffen. Für Beamte wird dieses Recht vom Gemeinwesen geregelt, dem sie angehören.

### Art. 29 Ordnung des Unternehmens

- <sup>1</sup> Die Gesetzgebung über Unternehmen regelt:
- die Rechte der Kapitalgeber;
  - die Zuständigkeit der Leitungsorgane;
  - die Mitbestimmung der im Unternehmen Tätigen an den Unternehmensentscheidungen;

d. die Rechtsstellung der von Unternehmensentscheidungen direkt betroffenen Dritten.

<sup>2</sup> Der Staat sorgt dafür, dass die im Unternehmen Tätigen nach Möglichkeit wirtschaftlich gesichert sind und sich am Arbeitsplatz persönlich entfalten können.

### **Variante: statt Art. 17**

#### *Art. 29bis Eigentumsgarantie*

<sup>1</sup> *Das Eigentum ist im Rahmen der Rechtsordnung gewährleistet.*

<sup>2</sup> *Die Gesetzgebung muss vor allem die Vorschriften enthalten, die zur Erreichung der eigentumspolitischen Ziele notwendig sind.*

<sup>3</sup> *Für Enteignungen und für Eigentumsbeschränkungen, die einer Enteignung gleichkommen, ist Entschädigung zu leisten.*

### **Art. 30 Eigentumpolitik**

Mit seiner Eigentumpolitik soll der Staat vor allem:

- a. die Umwelt vor übermäßiger oder das Gemeinwohl schädigender Beanspruchung schützen;
- b. eine sparsame Nutzung des Bodens, eine geordnete Besiedlung des Landes und harmonische Landschafts- und Siedlungsbilder fördern;
- c. die natürliche und die kulturelle Eigenart des Landes wahren;
- d. eine übermäßige Konzentration von Vermögen und Grundeigentum verhüten;
- e. volkswirtschaftlich oder sozial schädliches Gewinnstreben bekämpfen;
- f. für eine gerechte Umverteilung des Bodenwertzuwachses sorgen;
- g. das Eigentum, das gemeinnützigen Zielen dient und das Eigentum, das vom Eigentümer selbst genutzt wird, schützen und fördern;
- h. eine angemessene Vermögensbildung der natürlichen Personen fördern.

### **Art. 31 Wirtschaftspolitik**

#### **Variante:**

<sup>0</sup> *Der Staat strebt eine marktwirtschaftliche Ordnung an, welche die sozialen Pflichten beachtet.*

Mit seiner Wirtschaftspolitik soll der Staat vor allem:

- a. eine ausgeglichene wirtschaftliche Entwicklung fördern;
- b. Arbeitslosigkeit und Teuerung verhüten und bekämpfen;
- c. die Währung schützen und die Geldmenge kontrollieren;
- d. im Rahmen der Raumordnung die Umwelt schützen;
- e. die Versorgung des Landes mit Energie, lebenswichtigen Gütern und Dienstleistungen sicherstellen;
- f. für eine sparsame Verwendung von Rohstoffen und Energie sorgen;
- g. den öffentlichen und den privaten Verkehr aufeinander abstimmen;
- h. die Landwirtschaft schützen und entwickeln;



- i. die Aussenwirtschaft fördern und auf die Ziele der Aussenpolitik abstimmen;
- k. Regionen mit erschwerten wirtschaftlichen Bedingungen unterstützen;
- l. Wirtschaftszweigen, deren Existenz gefährdet ist, Beihilfe zur Umstellung oder wenn nötig zur Erhaltung leisten.

**Variante:**

*Absatz 2:*

*<sup>2</sup> Wenn diese Ziele es verlangen, kann der Staat in den Wirtschaftsablauf eingreifen und Wirtschaftspläne aufstellen.*

**Art. 32** Wettbewerb

<sup>1</sup> Das Gesetz verhindert, dass Wettbewerbsbeschränkungen, wie sie namentlich von Kartellen und ähnlichen marktmächtigen Organisationen herrühren, wirtschaftlichen oder sozialen Schaden verursachen.

<sup>2</sup> Es wirkt unerwünschten Zusammenschlüssen von Unternehmen entgegen, besonders der Verflechtung von Banken mit andern Unternehmen.

<sup>3</sup> Der unlautere Wettbewerb wird durch Gesetz bekämpft.

**Art. 33** Schutz der Konsumenten

Das Gesetz schützt die Konsumenten und setzt der Werbung Schranken.

**Art. 34** Wirtschaftstätigkeit des Staates, Verstaatlichung

**Variante:**

*Abs. 01, 02 und 03 statt Art. 19:*

*<sup>01</sup> Die private wirtschaftliche Betätigung ist im Rahmen der Rechtsordnung gewährleistet.*

*<sup>02</sup> Die Gesetzgebung muss vor allem die Vorschriften enthalten, die zur Erreichung der wirtschaftspolitischen Ziele notwendig sind.*

*<sup>03</sup> Die Gesetzgebung kann die wirtschaftliche Betätigung der Ausländer und ausländisch beherrschter Unternehmen einschränken.*

<sup>1</sup> Der Staat kann wirtschaftlich tätig werden, wo es im öffentlichen Interesse liegt.

<sup>2</sup> Einzelne Wirtschaftsbereiche oder einzelne Unternehmen können nur gegen Entschädigung und nur dann verstaatlicht werden, wenn die Weiterführung der privaten Wirtschaftstätigkeit das öffentliche Interesse schwer beeinträchtigen würde.

**Art. 35** Steuerpolitik

<sup>1</sup> Der Staat stuft die Einkommens- und Vermögenssteuern ab nach der wirtschaftlichen Leistungsfähigkeit der Steuerpflichtigen; er kann andere Abgaben entsprechend gestalten.

<sup>2</sup> Er bekämpft Steuerflucht und Steuerhinterziehung.

## **5. Kapitel: Kulturpolitik**

### **Art. 36**

<sup>1</sup> Der Staat fördert das kulturelle Schaffen und erleichtert jedermann den Zugang zum kulturellen Leben.

<sup>2</sup> Mit seiner Kulturpolitik soll der Staat vor allem:

- a. die sprachliche und die kulturelle Vielfalt der Schweiz wahren;
- b. kulturelle Einrichtungen schaffen und fördern;
- c. die lokale und regionale Eigenständigkeit bewahren, bedrohte Minderheiten schützen und wenig begünstigte Landesteile fördern;
- d. die kulturellen Beziehungen zwischen den Landesteilen und mit dem Ausland fördern;
- e. Kulturgüter und Denkmäler erhalten und pflegen.

<sup>3</sup> Die Landessprachen der Schweiz sind das Deutsche, Französische, Italienische und Rätoromanische.

### **Variante: Art. 36bis**

#### *Bildungspolitik*

*Mit seiner Bildungspolitik soll der Staat vor allem:*

- a. für jedermann eine seinen Neigungen und Fähigkeiten entsprechende Ausbildung gewährleisten;*
- b. die Fähigkeit und Bereitschaft eines jeden zu Verantwortung und Solidarität fördern;*
- c. die schöpferischen Kräfte eines jeden entwickeln helfen;*
- d. den Übergang zwischen den verschiedenen Bildungssystemen und Bildungsstufen erleichtern.*

## **6. Kapitel: Landesverteidigung**

### **Art. 37**

<sup>1</sup> Alle Schweizer können im Rahmen der Gesamtverteidigung zu Dienstleistungen verpflichtet werden.

<sup>2</sup> Alle Männer sind wehrpflichtig.

<sup>3</sup> Wer den Militärdienst mit seinem Gewissen nicht vereinbaren kann, leistet einen zivilen Ersatzdienst.

## **Zweiter Teil: Bund und Kantone**

### **1. Kapitel: Die Organisation der Kantone**

#### **Art. 38** Kantonsverfassung

<sup>1</sup> Jeder Kanton gibt sich eine Verfassung.

<sup>2</sup> Die Kantonsverfassung unterliegt der Volksabstimmung. Sie muss von der Mehrheit der Stimmenden angenommen werden.

<sup>3</sup> Eine bestimmte Anzahl der Stimmberechtigten kann jederzeit eine Änderung der Kantonsverfassung verlangen.

<sup>4</sup> Der Kanton muss für seine Verfassung um die Gewährleistung des Bundes nachsuchen. Diese wird erteilt, wenn die Verfassung dem Bundesrecht nicht widerspricht.

### **Art. 39** Politische Rechte

<sup>1</sup> Die Schweizer, die in der Schweiz wohnhaft und in eidgenössischen Angelegenheiten stimmberechtigt sind, haben das Stimmrecht auch in Kantons- und Gemeindeangelegenheiten.

<sup>2</sup> Die Kantone können das Stimmrecht weiteren Personen erteilen.

<sup>3</sup> Sie bestimmen die Voraussetzungen der Wählbarkeit.

<sup>4</sup> Das Stimmrecht steht in Kantonsangelegenheiten den im Kanton, in Gemeindeangelegenheiten den in der Gemeinde wohnenden Stimmberechtigten zu.

### **Art. 40** Organisation

<sup>1</sup> Die Kantone sind in ihrer Organisation frei.

<sup>2</sup> Sie bestimmen die Aufgaben ihrer Gemeinden und den Umfang der Gemeindeautonomie.

<sup>3</sup> Sie schaffen die Organe, die zur Verwirklichung des Bundesrechts notwendig sind. Sie bestellen Gerichte zur Beurteilung von Streitigkeiten des Zivil-, Straf- und Verwaltungsrechts des Bundes. In diesen Bereichen kann der Bund das Verfahrensrecht vereinheitlichen.

### **Art. 41** Bürgerrecht

<sup>1</sup> Jeder Schweizer ist Bürger eines Kantons und einer Gemeinde.

<sup>2</sup> Niemand darf wegen seines Kantons- oder seines Gemeindebürgerrechts benachteiligt werden.

<sup>3</sup> Das kantonale Recht kann die Bürgergemeinden ermächtigen, für ihre Bürger besondere Rechte und Pflichten vorzusehen.

### **Art. 42** Änderungen im Bestand und im Gebiet der Kantone

<sup>1</sup> Änderungen im Bestand und im Gebiet der Kantone bedürfen der Zustimmung von Volk und Ständen.

<sup>2</sup> Für Änderungen im Gebiet der Kantone genügt die Genehmigung der Bundesversammlung, wenn die beteiligten Kantone und die Bevölkerung des betroffenen Gebietes zugestimmt haben.

<sup>3</sup> Die Bundesversammlung legt im Einzelfall das Verfahren fest.

<sup>4</sup> Grenzbereinigungen zwischen den Kantonen werden durch interkantonale Vereinbarung vorgenommen.

## **2. Kapitel: Beziehungen zwischen Bund und Kantonen**

### **Art. 43** Bundestreue und Zusammenarbeit

- <sup>1</sup> Bund und Kantone schulden einander Rücksicht und Beistand.
- <sup>2</sup> Sie unterstützen einander in der Erfüllung ihrer Aufgaben. Sie arbeiten namentlich durch gemeinsame Planungen zusammen.
- <sup>3</sup> Der Bund kann durch Gesetz die nachbarliche Zusammenarbeit der Kantone regeln.

### **Art. 44** Verträge und gemeinsame Einrichtungen

- <sup>1</sup> Die Kantone können miteinander Verträge schliessen.
- <sup>2</sup> Der Bund und die Kantone können miteinander Verwaltungsabkommen schliessen.
- <sup>3</sup> Die Kantone können miteinander oder mit dem Bund gemeinsame Einrichtungen und Organe schaffen.

### **Art. 45** Verhältnis der Rechtsordnungen

- <sup>1</sup> Bundesrecht geht kantonalem Recht vor.
- <sup>2</sup> Der Bund kann den Geltungsbereich der kantonalen Rechtsordnungen abgrenzen.
- <sup>3</sup> Die Doppelbesteuerung unter Kantonen ist untersagt.

### **Art. 46** Bundesaufsicht

- <sup>1</sup> Der Bund wacht darüber, dass die Kantone das Bundesrecht einhalten.
- <sup>2</sup> Er ergreift nötigenfalls geeignete Massnahmen zur Durchsetzung des Bundesrechts.

### **Art. 47** Schutz der verfassungsmässigen Ordnung der Kantone

- <sup>1</sup> Der Bund schützt die verfassungsmässige Ordnung der Kantone.
- <sup>2</sup> Er greift ein, um die innere Ordnung der Kantone zu sichern oder wiederherzustellen, wenn sie schwer bedroht oder gestört ist, und die Kantone sie nicht selbst zu wahren vermögen.
- <sup>3</sup> Er kann zu diesem Zweck über kantonale Polizeikräfte verfügen.

## **3. Kapitel: Verantwortung von Bund und Kantonen**

### **Art. 48** Begriff der Verantwortung

- <sup>1</sup> Die Staatsaufgaben stehen in der Verantwortung des Bundes oder der Kantone.
- <sup>2</sup> Wer eine Verantwortung trägt, hat das Recht und die Pflicht, die geeigneten Vorkehren zur Erfüllung der Staatsaufgaben zu treffen.

## **Art. 49** Auswärtige Angelegenheiten

<sup>1</sup> Der Bund trägt die Verantwortung für die Beziehungen zum Ausland.

<sup>2</sup> Die Kantone können in ihren Verantwortungsbereichen mit dem Ausland in nachbarlichen Angelegenheiten Abkommen schliessen. Sie handeln unter der Aufsicht des Bundes und, wenn er es als notwendig erachtet, durch seine Vermittlung.

## **Art. 50** Hauptverantwortung des Bundes

<sup>1</sup> Der Bund trägt die Hauptverantwortung für:

- a. Landesverteidigung;
- b. Staatsangehörigkeit, Stellung der Ausländer und Gewährung von Asyl;
- c. Zivil- und Strafrecht, Schuldbetreibung und Konkurs;
- d. Soziale Sicherheit und Arbeitnehmerschutz;
- e. Eigentumsordnung und Eigentumspolitik;
- f. Wirtschaftsordnung und Wirtschaftspolitik;
- g. Geld und Währung;
- h. Energiepolitik;
- i. Eisenbahnen, Schifffahrt und Luftfahrt;
- k. Strassenverkehr und Nationalstrassen;
- l. Landesplanung;
- m. Post- und Fernmeldewesen;
- n. Radio und Fernsehen;
- o. Mass und Gewicht;

<sup>2</sup> Die Kantone können in diesen Bereichen tätig werden, soweit Bundesgesetze es nicht ausschliessen.

## **Art. 51** Hauptverantwortung der Kantone

<sup>1</sup> Die Kantone tragen die Hauptverantwortung für:

- a. öffentliche Ordnung;
- b. öffentliche Fürsorge;
- c. Spitäler und andere Einrichtungen der Gesundheitspflege;
- d. Schule und Bildung;
- e. Beziehungen zwischen Staat und Kirche;
- f. regionale und örtliche Raumordnung;
- g. Strassen;
- h. Nutzung der öffentlichen Gewässer und der Bodenschätze;

<sup>2</sup> Der Bund kann in diesen Bereichen:

- a. durch Rahmengesetze Mindestanforderungen festlegen und die Koordination zwischen den Kantonen sicherstellen;
- b. in Einzelfällen selber Einrichtungen schaffen.

<sup>3</sup> Der Bund kann für seine Sicherheitsbedürfnisse über kantonale Polizeikräfte verfügen.

#### **Art. 52** Übrige Verantwortungsbereiche

<sup>1</sup> Wo die Verfassung weder dem Bund noch den Kantonen die Hauptverantwortung zuweist, sind die Kantone verantwortlich, wenn Bundesgesetze nichts anderes bestimmen.

<sup>2</sup> Zu diesen Bereichen gehören namentlich:

- a. Schutz der Gesundheit;
- b. Schutz der Umwelt, der Landschaft und der Siedlungen;
- c. Kulturförderung;
- d. Förderung von Forschung, Wissenschaft und Kunst;
- e. Hochschulen;
- f. Berufsbildung.

#### **Art. 53** Wahrung der kantonalen Selbständigkeit

<sup>1</sup> Wenn der Bund Recht setzt oder auf andere Weise tätig wird, wahrt er die Selbständigkeit der Kantone, soweit es sich mit der Erfüllung der Staatsaufgaben vereinbaren lässt.

<sup>2</sup> Die Kantone verwirklichen das Bundesrecht, soweit es nicht notwendig ist, dass der Bund es selbst tut.

### **4. Kapitel: Finanzordnung**

#### **Art. 54** Bundesabgaben

<sup>1</sup> Der Bund kann folgende Abgaben erheben:

- a. Zölle und andere Abgaben an der Grenze;
- b. eine allgemeine Verbrauchsumsatzsteuer;
- c. besondere Verbrauchssteuern auf
  - 1) Genussmitteln, namentlich auf Tabak und alkoholischen Getränken,
  - 2) Energieträgern aller Art;
- d. Stempelsteuern;
- e. eine Verrechnungssteuer auf dem Ertrag beweglichen Kapitalvermögens, auf Lotteriegewinnen und auf Versicherungsleistungen;
- f. eine Steuer vom Einkommen natürlicher Personen (Zusatzsteuer);
- g. Steuern vom Gewinn und von den eigenen Mitteln der juristischen Personen;
- h. Steuern und andere Abgaben zur Abwehr oder zum Ausgleich von Besteuerungsmassnahmen des Auslandes;
- i. Abgaben für Sozialversicherungen;
- k. Abgaben als Ersatz für persönliche eidgenössische Dienstpflichten;
- l. Lenkungsabgaben, die dazu dienen, ein den Zielen des Bundesrechts entsprechendes Verhalten zu erwirken;
- m. Abgaben zum Ausgleich von Sondervorteilen;
- n. Gebühren und Monopolabgaben.

<sup>2</sup> Die Vorschriften des Bundes über die Ausgestaltung der kantonalen Einkommenssteuern gelten auch für die Zusatzsteuer des Bundes.

## **Art. 55** Abgaben der Kantone

<sup>1</sup> Die Kantone können Steuern vom Einkommen und vom Vermögen natürlicher Personen sowie andere Abgaben erheben.

<sup>2</sup> Soweit der Bund Abgaben erhebt, können die Kantone keine gleichartigen Abgaben erheben, wenn das Bundesgesetz es nicht anders bestimmt. Vorbehalt bleibt die Besteuerung juristischer Personen durch Kirchen.

<sup>3</sup> Der Bund kann zur Harmonisierung der kantonalen Steuern oder im Interesse des Finanzausgleichs:

- a. den Kantonen vorschreiben, bestimmte Steuern zu erheben;
- b. durch Rahmengesetze die Ausgestaltung der kantonalen Einkommens- und Vermögenssteuern bestimmen und die Mindestbelastung festlegen;
- c. durch Rahmengesetze die Ausgestaltung anderer kantonalen Steuern bestimmen.

## **Art. 56** Finanzausgleich

<sup>1</sup> Der Bund schafft ein System des Finanzausgleichs.

<sup>2</sup> Den Kantonen steht mindestens ein Sechstel des ordentlichen Ertrages gemäss Artikel 54 Abs. 1 Buchstaben a–g zur freien Verwendung zu.

<sup>3</sup> Der Bund verteilt den Kantonsanteil auf die Kantone; er berücksichtigt dabei ihre Leistungsfähigkeit und Bedürfnisse.

<sup>4</sup> Der Bund kann den Kantonen Beiträge gewähren für die Erfüllung von Aufgaben, die er ihnen überträgt oder die sonstwie im Interesse des Landes liegen. Er kann die Entwicklungsprogramme der wirtschaftlich schwachen Kantone unterstützen.

<sup>5</sup> Er kann Regeln aufstellen über einen angemessenen interkantonalen Lastenausgleich zugunsten der Kantone, die öffentliche Leistungen für Bewohner anderer Kantone erbringen.

<sup>6</sup> Er erlässt Rahmengesetze über die Gestaltung der Finanzplanung, des Voranschlags und der Rechnung der Kantone.

# **Dritter Teil: Organisation des Bundes**

## **1. Kapitel: Volk und Stände**

### **Art. 57** Stimmberechtigte

Alle Schweizer sind in eidgenössischen Angelegenheiten stimmberechtigt, wenn sie das 18. Altersjahr zurückgelegt haben und nicht wegen Geisteskrankheit oder Geistesschwäche entmündigt sind.

### **Art. 58** Ausübung des Stimmrechts

<sup>1</sup> Der Stimmberechtigte übt das Stimmrecht an seinem Wohnort aus. Das Gesetz bestimmt die Ausnahmen. Es regelt namentlich die Ausübung des Stimmrechts der Auslandschweizer.

<sup>2</sup> Die geheime und unverfälschte Stimmabgabe ist gewährleistet. Die Ausübung des Stimmrechts soll erleichtert werden.

### **Art. 59** Inhalt des Stimmrechts

Der Stimmberechtigte hat das Recht, an eidgenössischen Wahlen und Abstimmungen teilzunehmen sowie eidgenössische Volksinitiativen und Referendumsbegehren zu unterzeichnen.

### **Art. 60** Wahlen

<sup>1</sup> Die Stimmberechtigten wählen nach dem Verhältnisverfahren den Nationalrat und den Ständerat.

<sup>2</sup> Wahlkreise sind die Kantone. Für die Wahl des Nationalrates können grosse Wahlkreise durch Bundesgesetz unterteilt werden.

<sup>3</sup> Stille Wahlen sind ausgeschlossen.

#### **Variante:**

<sup>1</sup> *Die Stimmberechtigten wählen nach dem Verhältnisverfahren den Nationalrat.*

<sup>2</sup> *Die Kantone bestimmen das Verfahren für die Wahl des Ständerates.*

<sup>3</sup> *Wahlkreise sind die Kantone.*

<sup>4</sup> *Stille Wahlen sind ausgeschlossen.*

### **Art. 61** Obligatorisches Referendum

<sup>1</sup> Dem Volk und den Ständen werden zur Abstimmung unterbreitet:

- a. alle Änderungen der Bundesverfassung;
- b. der Beitritt zu Organisationen für kollektive Sicherheit oder zu supranationalen Gemeinschaften.

<sup>2</sup> Dem Volk werden zur Abstimmung unterbreitet:

- a. Volksbegehren auf Totalrevision der Bundesverfassung;
- b. Volksbegehren, die von der Bundesversammlung abgelehnt worden sind.

### **Art. 62** Fakultatives Referendum

<sup>1</sup> Bundesgesetze werden dem Volk zur Abstimmung unterbreitet, wenn 50 000 Stimmberechtigte oder drei kantonale Parlamente innert 90 Tagen seit der Veröffentlichung es verlangen.

<sup>2</sup> Dem fakultativen Referendum sind auch internationale Verträge unterstellt, die

- a. unbefristet und unkündbar sind;
- b. den Beitritt zu einer internationalen Organisation vorsehen;
- c. eine multilaterale Rechtsvereinheitlichung herbeiführen.

<sup>3</sup> Die Bundesversammlung kann beschliessen, dass weitere internationale Verträge dem fakultativen Referendum unterstellt werden.

<sup>4</sup> Die Bundesdekrete unterliegen nicht dem fakultativen Referendum.

### **Art. 63** Feststellung des Abstimmungsergebnisses

<sup>1</sup> Die Vorlagen, die dem Volk zur Abstimmung unterbreitet werden, sind angenommen, wenn die Mehrheit der Stimmenden dafür stimmt.



<sup>2</sup> Die Vorlagen, die Volk und Ständen zur Abstimmung unterbreitet werden, sind angenommen, wenn die Mehrheit der Stimmenden und die Mehrheit der Stände dafür stimmen.

<sup>3</sup> Das Ergebnis der Volksabstimmung in jedem Kanton gilt als seine Ständestimme.

<sup>4</sup> Die Kantone Obwalden, Nidwalden, Appenzell-Innerrhoden und Appenzell-Ausserrhoden haben eine halbe Ständestimme.

#### **Art. 64** Volksinitiative

<sup>1</sup> 50000 Stimmberechtigte können in der Form der Anregung ein Volksbegehren einreichen und verlangen, dass die Bundesversammlung im Rahmen ihrer Zuständigkeit eine Regelung trifft.

<sup>2</sup> Das Begehren kann in Richtlinien oder in einem ausgearbeiteten Entwurf bestehen.

#### **Art. 65** Kantonsinitiative

Drei kantonale Parlamente können der Bundesversammlung in der Form der Anregung ein Begehren einreichen mit den gleichen Wirkungen wie die Volksinitiative.

#### **Art. 66** Behandlung der Initiative

<sup>1</sup> Die Bundesversammlung entscheidet, ob sie dem Begehren Folge geben will. Lehnt sie es in der Sache ab, so wird es dem Volk zur Abstimmung unterbreitet.

<sup>2</sup> Hat die Bundesversammlung oder das Volk beschlossen, dem Begehren Folge zu geben, so arbeitet die Bundesversammlung eine entsprechende Vorlage aus. Sie bestimmt dafür die Form der Verfassung oder des Gesetzes.

<sup>3</sup> Die Vereinigte Bundesversammlung arbeitet die Vorlage aus, wenn sich die beiden Räte nicht einigen können.

#### **Variante: statt Art. 64–66:**

##### *Art. 64*

##### *Allgemeine Anregung*

<sup>1</sup> 50000 Stimmberechtigte können ein Volksbegehren in Form der allgemeinen Anregung einreichen.

<sup>2</sup> Die Bundesversammlung entscheidet, ob sie dem Volksbegehren Folge geben will.

<sup>3</sup> Lehnt sie es ab, so wird das Volksbegehren dem Volk zur Abstimmung unterbreitet.

<sup>4</sup> Hat die Bundesversammlung oder das Volk beschlossen, dem Volksbegehren Folge zu geben, so arbeitet die Bundesversammlung eine entsprechende Vorlage aus. Sie bestimmt dafür die Form der Verfassung oder des Gesetzes.

## *Art. 64bis*

### *Formulierte Initiative auf Teilrevision der Bundesverfassung*

<sup>1</sup> 100 000 Stimmberechtigte können in der Form eines ausgearbeiteten Entwurfes die Teilrevision der Bundesverfassung verlangen.

<sup>2</sup> Das Volksbegehren und der allfällige Gegenentwurf werden Volk und Ständen zur Abstimmung unterbreitet. Die Bundesversammlung kann einen Gegenentwurf unterbreiten.

## *Art. 64ter*

### *Formulierte Gesetzesinitiative*

<sup>1</sup> 50 000 Stimmberechtigte können in Form eines ausgearbeiteten Entwurfes den Erlass eines Gesetzes verlangen.

<sup>2</sup> Wenn die Bundesversammlung dem Begehren zustimmt, unterliegt das Gesetz dem fakultativen Referendum.

<sup>3</sup> Lehnt sie es ab, so werden das Begehren und ein allfälliger Gegenentwurf dem Volk zur Abstimmung unterbreitet. Die Bundesversammlung kann einen Gegenentwurf unterbreiten.

## *Art. 65*

### *Kantonsinitiative*

Drei kantonale Parlamente können eine Initiative einreichen; diese hat die gleichen Wirkungen wie eine Volksinitiative.

## *Art. 66*

### *Initiative und Gegenvorschlag*

Stellt die Bundesversammlung der Initiative einen eigenen Gegenvorschlag gegenüber, so ist über die Initiative und gleichzeitig, für den Fall, dass sie abgelehnt wird, über den Gegenvorschlag abzustimmen.

## **Art. 67** Ergänzende Bestimmungen

Das Gesetz sieht ergänzende Bestimmungen über Inhalt und Ausübung des Stimmrechts vor.

## **Art. 68** Politische Parteien

<sup>1</sup> Die politischen Parteien wirken an der Meinungs- und Willensbildung des Volkes mit.

<sup>2</sup> Den politischen Parteien können nach Bundesgesetz staatliche Beiträge und andere Leistungen ausgerichtet werden.

<sup>3</sup> Eine Leistung wird an die Voraussetzung geknüpft, dass sich die politischen Parteien nach demokratischen Grundsätzen organisieren und betätigen, dass sie im Nationalrat über eine Mindestzahl von Sitzen verfügen und über Herkunft und Verwendung ihrer Mittel öffentlich Rechenschaft ablegen.

## **Art. 69** Anhörung

<sup>1</sup> Die Kantone und die politischen Parteien sowie die jeweils interessierten Gruppen und Organisationen und weitere Kreise werden bei der Vorbereitung der Gesetzgebung in zweckmässiger Weise angehört.

<sup>2</sup> Jedermann kann den Bundesbehörden für die Vorbereitung der Gesetzgebung Vorschläge unterbreiten.

<sup>3</sup> Der Zugang zu den Stellungnahmen ist gewährleistet.

<sup>4</sup> Der Bund trifft Massnahmen, um eine breite öffentliche Beteiligung an der Gesetzgebung zu ermöglichen.

## **2. Kapitel: Die Bundesbehörden**

### **1. Abschnitt: Allgemeine Bestimmungen**

#### **Art. 70** Wählbarkeit

<sup>1</sup> Jeder Stimmberechtigte ist in die Bundesversammlung, in den Bundesrat, in das Bundesgericht und in alle weiteren Behörden des Bundes wählbar.

<sup>2</sup> Für Ämter, die eine besondere Ausbildung erfordern, kann das Gesetz weitere Voraussetzungen für die Wählbarkeit aufstellen.

#### **Art. 71** Unvereinbarkeiten

<sup>1</sup> Ein Mitglied der Bundesversammlung, ein Bundesrat oder ein Richter oder Ersatzrichter des Bundesgerichtes kann nicht gleichzeitig Mitglied einer andern dieser Behörden sein.

<sup>2</sup> Die Unvereinbarkeiten für Beamte und andere Personen im Dienst des Bundes werden durch Gesetz geregelt.

#### **Art. 72** Amtsdauer

Die Amtsdauer für die Mitglieder der Bundesversammlung und des Bundesrates sowie für die Bundesbeamten beträgt vier, für die Bundesrichter und Ersatzrichter sechs Jahre.

#### **Art. 73** Amtssitze

Sitz der Bundesversammlung und des Bundesrates ist Bern, Sitz des Bundesgerichts Lausanne und Luzern.

#### **Art. 74** Amtssprachen

Die Amtssprachen des Bundes sind das Deutsche, Französische und Italienische.

#### **Art. 75** Ergänzende Bestimmungen

Das Gesetz sieht ergänzende Bestimmungen über die Organisation der Bundesbehörden vor.

## **2. Abschnitt: Die Bundesversammlung**

### **A. Stellung**

#### **Art. 76**

Die Bundesversammlung ist die gesetzgebende und die oberste aufsichtsführende Behörde der Eidgenossenschaft.

### **B. Zusammensetzung**

#### **Art. 77** Nationalrat und Ständerat

<sup>1</sup> Die Bundesversammlung besteht aus dem Nationalrat und dem Ständerat.

<sup>2</sup> Der Nationalrat wird aus 200 Abgeordneten des Schweizer Volkes gebildet. Die Sitze werden auf die Kantone nach ihrer Bevölkerungszahl verteilt. Jeder Kanton hat Anspruch auf mindestens einen Sitz.

<sup>3</sup> In den Ständerat entsendet jeder Kanton zwei Abgeordnete. Die Kantone Obwalden, Nidwalden, Appenzell-Ausserrhoden und Appenzell-Innerrhoden entsenden einen Abgeordneten.

#### **Variante:**

*<sup>3</sup> In den Ständerat entsendet jeder Kanton zwei, die Kantone Obwalden, Nidwalden, Appenzell-Ausserrhoden und Appenzell-Innerrhoden einen Abgeordneten. Die 16 Kantone mit der grössten Bevölkerungszahl entsenden einen dritten Abgeordneten.*

#### **Art. 78** Verhältnis zwischen den beiden Räten

<sup>1</sup> Die beiden Räte sind einander gleichgestellt.

<sup>2</sup> Sie verhandeln getrennt. Für Erlasse und Entscheide der Bundesversammlung müssen ihre Beschlüsse übereinstimmen.

<sup>3</sup> Die Räte versammeln sich unter dem Vorsitz des Präsidenten des Nationalrates zur Vereinigten Bundesversammlung:

- a. um Wahlen vorzunehmen;
- b. um Kompetenzkonflikte unter Bundesbehörden zu entscheiden;
- c. um die von einer Volks- oder Kantonsinitiative angeregte Vorlage auszuarbeiten, wenn sich die beiden Räte nicht einigen können;
- d. um Begnadigungen auszusprechen;
- e. um von Erklärungen des Bundesrates Kenntnis zu nehmen.

#### **Art. 79** Instruktionsverbot

<sup>1</sup> Die Mitglieder der Bundesversammlung stimmen ohne Instruktionen.

<sup>2</sup> Sie müssen ihre Verpflichtungen gegenüber Interessenorganisationen und andere Beziehungen, die ihre politische Unabhängigkeit beeinträchtigen können, offenlegen.

## C. Zuständigkeiten

### Art. 80 Bundesgesetz und Bundesdekret

<sup>1</sup> Die Bundesversammlung erlässt ihre rechtssetzenden Bestimmungen in der Form des Bundesgesetzes oder des Bundesdekretes.

<sup>2</sup> Sie kann ein Bundesdekret nur erlassen, soweit ein Bundesgesetz dazu ausdrücklich ermächtigt.

<sup>3</sup> Wichtige Bestimmungen bedürfen der Form des Bundesgesetzes.

### Art. 81 Dringlichkeitsrecht

<sup>1</sup> Ein Bundesgesetz, dessen Inkrafttreten keinen Aufschub erträgt, kann durch Beschluss der Mehrheit aller Mitglieder in jedem Rat als dringlich erklärt und sofort in Kraft gesetzt werden.

<sup>2</sup> Die fakultative Volksabstimmung über ein dringlich erklärtes Bundesgesetz wird innerhalb eines Jahres nach dem Inkrafttreten durchgeführt.

<sup>3</sup> Wird ein als dringlich erklärtes Bundesgesetz in der Volksabstimmung abgelehnt, so fällt es ein Jahr nach seinem Inkrafttreten dahin.

### Art. 82 Planung

<sup>1</sup> Die Bundesversammlung bestimmt die wesentlichen Ziele und die Mittel der Staatstätigkeit.

<sup>2</sup> Sie befindet über die wichtigen Pläne der Staatstätigkeit, vor allem über die Richtlinien der Staatspolitik und den Finanzplan des Bundes.

#### Variante:

*bei Annahme von Variante Art. 31 Abs. 2:*

<sup>2</sup> *Sie befindet über Pläne, namentlich die Richtlinien der Staatspolitik, den Finanzplan und allfällige Wirtschaftspläne des Bundes.*

### Art. 83 Ausgaben, Voranschlag und Rechnung

Die Bundesversammlung beschliesst nach Massgabe des Finanzplanes die Ausgaben des Bundes und setzt den Voranschlag fest; sie nimmt die Staatsrechnung ab.

### Art. 84 Parlamentarische Oberaufsicht

<sup>1</sup> Die Bundesversammlung übt die Oberaufsicht aus über alle Behörden und andern Organe, die für den Bund handeln.

<sup>2</sup> Sie kann jedoch kraft ihrer Oberaufsicht deren Erlasse und Entscheide nicht aufheben und keine verbindlichen Weisungen erteilen.

### Art. 85 Weitere Zuständigkeiten

<sup>1</sup> Die Bundesversammlung

- a. beaufsichtigt die Führung der auswärtigen Angelegenheiten sowie die Wahrung der äussern Sicherheit und der Neutralität des Landes;

- b. genehmigt die internationalen Verträge, soweit nicht der Bundesrat zum Abschluss ermächtigt ist;
  - c. beaufsichtigt die Wahrung der innern Sicherheit des Landes;
  - d. beaufsichtigt die Beziehungen zwischen Bund und Kantonen;
  - e. bewilligt Truppenaufgebote, die mehr als 50 000 Mann umfassen oder länger als einen Monat dauern;
  - f. wählt die Bundesräte, den Bundeskanzler, die Richter und Ersatzrichter des Bundesgerichts, den General und die Parlamentsbeauftragten;
  - g. entscheidet Kompetenzstreitigkeiten zwischen Bundesbehörden;
  - h. entscheidet über Begnadigungsgesuche.
- <sup>2</sup> Durch Gesetz können der Bundesversammlung weitere Zuständigkeiten eingeräumt werden.

## **D. Gliederung und Verfahren**

### **Art. 86** Präsidenten

Jeder Rat wählt aus seiner Mitte für die Dauer eines Jahres einen Präsidenten und einen Vizepräsidenten.

### **Art. 87** Kommissionen

<sup>1</sup> Jeder Rat kann zur Vorbereitung seiner Verhandlungen Kommissionen aus seiner Mitte bestellen.

<sup>2</sup> Für die Vereinigte Bundesversammlung, für besondere Untersuchungen im Rahmen der Oberaufsicht und für die Bereinigung von Differenzen zwischen den beiden Räten können gemeinsame Kommissionen gebildet werden.

### **Art. 88** Fraktionen

Die Mitglieder der Bundesversammlung können Fraktionen bilden, welche die Verhandlungen der Bundesversammlung vorbereiten.

### **Art. 89** Parlamentsbeauftragte

<sup>1</sup> Die Bundesversammlung kann Parlamentsbeauftragte einsetzen, die in bestimmten Bereichen Aufgaben der parlamentarischen Oberaufsicht wahrnehmen.

<sup>2</sup> Sie wählt namentlich einen Beauftragten, welcher Eingaben Dritter prüft (Ombudsmann).

### **Art. 90** Sessionen

<sup>1</sup> Die beiden Räte versammeln sich zu Sessionen, so oft es die Geschäfte erfordern.

<sup>2</sup> Sie werden einberufen auf gesetzlich festgelegte Zeitpunkte, oder wenn sie oder der Bundesrat es beschliessen, oder wenn ein Viertel der Mitglieder eines Rates es verlangt.

### **Art. 91** Öffentlichkeit der Sitzungen

Die Sitzungen der Räte sind in der Regel öffentlich. Das Gesetz kann Ausnahmen vorsehen.

### **Art. 92** Vorschlagsrechte

<sup>1</sup> Jeder Rat, jedes Mitglied der Räte, jede Fraktion, jede parlamentarische Kommission sowie der Bundesrat kann der Bundesversammlung Vorschläge unterbreiten.

<sup>2</sup> Das gleiche Recht steht jedem Kanton zu.

### **Art. 93** Immunität

Die Mitglieder der Bundesversammlung und des Bundesrates sind für ihre Äusserungen in den Räten und in deren Kommissionen rechtlich nicht verantwortlich.

## **3. Abschnitt: Bundesrat**

### **A. Stellung**

#### **Art. 94**

Der Bundesrat ist die leitende und oberste vollziehende Behörde der Eidgenossenschaft.

### **B. Zusammensetzung**

#### **Art. 95** Mitglieder

<sup>1</sup> Der Bundesrat besteht aus sieben Mitgliedern.

<sup>2</sup> Er wird nach jeder Erneuerung der Bundesversammlung gewählt.

#### **Variante:**

<sup>1</sup> *Der Bundesrat besteht aus elf Mitgliedern.*

*Diese Variante mit Präsidialdepartement in Art. 96 Abs. 2 jedoch ohne Kanzler in Art. 85, Abs. 1 lit. f und Art. 106.*

#### **Art. 96** Der Bundespräsident

<sup>1</sup> Der Bundespräsident wird von der Bundesversammlung aus der Mitte des Bundesrates für die Dauer eines Jahres gewählt.

<sup>2</sup> Der Bundespräsident führt den Vorsitz im Bundesrat. Er leitet die Arbeit des Bundesrates.

**Variante:**

<sup>1</sup> Der Bundespräsident wird von der Bundesversammlung aus der Mitte des Bundesrates auf die Dauer von 2 Jahren gewählt. Einmalige Wiederwahl ist möglich.

<sup>2</sup> Der Bundespräsident führt den Vorsitz im Bundesrat. Er leitet mit Hilfe des Präsidialdepartements die Arbeit des Bundesrates.

**C. Zuständigkeiten****Art. 97** Regierungsaufgaben

Der Bundesrat nimmt, soweit nicht die Bundesversammlung zuständig ist, folgende Regierungsaufgaben wahr:

- a. er sorgt für die äussere und innere Sicherheit und die Neutralität des Landes;
- b. er trifft Vorkehren und ergreift Initiativen entsprechend der Lage von Staat und Gesellschaft;
- c. er plant die Staatstätigkeit;
- d. er stellt die Koordination zwischen den Organen des Bundes und zwischen dem Bund und den Kantonen sicher;
- e. er führt die Bundesaufsicht über die Kantone, genehmigt die Kantonsverfassungen, die Abkommen der Kantone mit dem Ausland und, soweit Bundesgesetze es vorsehen, kantonale Erlasse sowie Verträge zwischen den Kantonen;
- f. er verfügt über die Armee;
- g. er trifft die Wahlen, die nicht andern Organen zustehen;
- h. er informiert die Öffentlichkeit laufend über seine Tätigkeit und seine Vorhaben.

**Art. 98** Auswärtige Angelegenheiten

<sup>1</sup> Der Bundesrat besorgt die auswärtigen Angelegenheiten.

<sup>2</sup> Er handelt die internationalen Verträge aus, unterbreitet sie der Bundesversammlung zur Genehmigung, soweit nicht ein Bundesgesetz ihn zum selbständigen Abschluss ermächtigt, und ratifiziert sie.

**Art. 99** Vorverfahren der Gesetzgebung

Der Bundesrat leitet das Vorverfahren der Gesetzgebung; die Bundesversammlung kann in einzelnen Fällen Ausnahmen vorsehen.

**Art. 100** Verordnungen des Bundesrates

<sup>1</sup> Der Bundesrat kann rechtssetzende Bestimmungen erlassen in der Form der Verordnung, soweit ein Bundesgesetz oder ein Bundesdekret ihn dazu ausdrücklich ermächtigt. Das Bundesgesetz oder das Bundesdekret muss den Zweck der Verordnung und die Grundsätze für ihre inhaltliche Gestaltung festlegen.



<sup>2</sup> Der Bundesrat kann ferner im Rahmen seiner verfassungsrechtlichen Zuständigkeiten Verordnungen erlassen, um Störungen der öffentlichen Sicherheit und sozialen Notständen zu begegnen. Solche Verordnungen fallen ein Jahr nach ihrem Inkrafttreten dahin; sie können nicht erneuert werden.

#### **Art. 101** Andere Verordnungen

<sup>1</sup> Der Bundesrat kann seine Zuständigkeit zum Erlass von Verordnungen auf die Departemente übertragen.

<sup>2</sup> Durch Gesetz können auf Einrichtungen des Bundes, die keinem Departement angehören, Rechtssetzungsbefugnisse übertragen werden, wenn es sich um Gegenstände von untergeordneter Bedeutung handelt.

#### **Art. 102** Allgemeinverbindlicherklärung von Gesamtverträgen

Der Bundesrat ist zuständig für die Allgemeinverbindlicherklärung von Gesamtverträgen.

#### **Art. 103** Rechtspflege

Der Bundesrat übt Verwaltungsrechtspflege in den durch Gesetz bezeichneten Fällen aus.

#### **Art. 104** Leitung der Bundesverwaltung

<sup>1</sup> Der Bundesrat leitet die Bundesverwaltung.

<sup>2</sup> Er sorgt für eine rechtmässige und wirksame Tätigkeit der Bundesverwaltung und gibt ihr im Rahmen des Gesetzes eine zweckmässige Organisation.

<sup>3</sup> Er beaufsichtigt die andern Träger von Verwaltungsaufgaben des Bundes.

## **4. Abschnitt: Bundesverwaltung, Bundeskanzlei und weitere Organe**

### **A. Organisation der Bundesverwaltung**

#### **Art. 105**

<sup>1</sup> Die Bundesverwaltung wird in Departemente gegliedert. Jedes Departement wird von einem Mitglied des Bundesrates geleitet.

<sup>2</sup> Für besondere Aufgaben können durch Gesetz öffentliche Anstalten und Körperschaften des Bundes gebildet werden.

<sup>3</sup> Durch Bundesgesetz können Verwaltungsaufgaben des Bundes auf andere öffentlichrechtliche Organisationen, ausnahmsweise auch auf Personen des Privatrechts übertragen werden.

## **B. Bundeskanzlei**

### **Art. 106**

<sup>1</sup> Die Bundeskanzlei ist die allgemeine Stabsstelle der Bundesversammlung und des Bundesrates.

<sup>2</sup> Der Bundeskanzler steht der Bundeskanzlei vor.

## **C. Weitere Organe des Bundes**

### **Art. 107**

Durch die Bundesgesetzgebung können weitere Organe des Bundes geschaffen werden, die der Bundesversammlung oder dem Bundesrat zur Verfügung stehen.

## **5. Abschnitt: Bundesgericht**

### **A. Stellung**

#### **Art. 108**

Das Bundesgericht ist die oberste rechtsprechende Behörde des Bundes.

### **B. Zuständigkeiten**

#### **Art. 109** Verfassungsgerichtsbarkeit

<sup>1</sup> Das Bundesgericht beurteilt

- a. Verfassungsbeschwerden wegen Verletzung von verfassungsmässigen Rechten, namentlich von Grundrechten und politischen Rechten;
- b. Kompetenzstreitigkeiten zwischen Bund und Kantonen oder zwischen Kantonen;
- c. Beschwerden wegen Verletzung der Gemeindeautonomie.

<sup>2</sup> Beim Bundesgericht können nicht angefochten werden:

- a. Bundesgesetze;
- b. internationale Verträge, Erlasse und Entscheide;
- c. durch Bundesgesetz als Ausnahmen bezeichnete Beschlüsse und Entscheide der Bundesversammlung und des Bundesrates;
- d. die Dringlicherklärung eines Bundesgesetzes.

<sup>3</sup> Die Verfassungswidrigkeit eines Bundesgesetzes kann hingegen im Falle seiner Anwendung geltend gemacht werden.

<sup>4</sup> Das Gesetz kann weitere Streitigkeiten staatsrechtlicher Natur der Verfassungsgerichtsbarkeit unterstellen.

### **Variante:**

*Verfassungsgerichtsbarkeit ohne Überprüfung von Bundesgesetzen oder Bundesdekreten auf deren Verfassungsmässigkeit:*

*Art. 109 Abs. 2 statt Abs. 2/3*

<sup>2</sup> *Beim Bundesgericht können nicht angefochten werden:*

- a. Bundesgesetze, Bundesdekrete sowie internationale Verträge, Erlasse und Entscheide weder unmittelbar noch im Falle ihrer Anwendung;*
- b. die durch Bundesgesetze als Ausnahmen bezeichneten Beschlüsse und Entscheide der Bundesversammlung und des Bundesrates.*

### **Art. 110 Weitere Zuständigkeiten**

Das Gesetz bestimmt die Zuständigkeiten des Bundesgerichts in Zivil-, Straf- und Verwaltungssachen sowie in andern Bereichen der Rechtsprechung.

## **C. Weitere Gerichte des Bundes**

### **Art. 111**

Das Gesetz kann weitere Gerichte des Bundes schaffen; ihre Urteile können an das Bundesgericht weitergezogen werden.

## **Vierter Teil: Revision der Bundesverfassung**

### **Art. 112 Grundsatz**

Die Bundesverfassung kann jederzeit teilweise oder ganz revidiert werden.

### **Art. 113 Teilrevision**

Die Teilrevision wird nach dem Verfahren für die Gesetzgebung durchgeführt.

### **Art. 114 Einheit der Materie**

Die Teilrevision muss sich auf einen Regelungsbereich beziehen, der eine Einheit darstellt. Sie kann eine oder mehrere Bestimmungen umfassen.

### **Art. 115 Totalrevision**

<sup>1</sup> Die Bundesversammlung kann die Totalrevision beschliessen. Sie entscheidet, ob sie selbst oder ein Verfassungsrat die Revision ausarbeitet.

<sup>2</sup> Die Totalrevision kann auch von 100 000 Stimmberechtigten verlangt werden. In diesem Fall stimmt das Volk darüber ab, ob sie durchzuführen sei, und ob die Bundesversammlung oder ein Verfassungsrat die neue Verfassung ausarbeiten soll.

**Art. 116** Durchführung durch die Bundesversammlung

Die Bundesversammlung führt die Totalrevision nach den Grundsätzen des Verfahrens für die Gesetzgebung durch.

**Art. 117** Verfassungsrat

<sup>1</sup> Der Verfassungsrat besteht aus 246 Abgeordneten, von denen 200 wie die Mitglieder des Nationalrates und 46 wie die Mitglieder des Ständerates gewählt werden.

**Variante:**

*Die Zahl hängt vom Inhalt der Art. 1 und 77 ab.*

<sup>2</sup> Für die Mitglieder des Verfassungsrates bestehen keine Unvereinbarkeiten.

<sup>3</sup> Der Verfassungsrat gibt sich eine Geschäftsordnung.

**Art. 118** Referendum von Volk und Ständen

Der revidierte Teil der Bundesverfassung oder die totalrevidierte Bundesverfassung werden Volk und Ständen zur Abstimmung unterbreitet.

# Stichwortverzeichnis

- Abgaben** Art. 35 54 55  
**Abgeordnete** Art. 77 117  
**Abhängigkeitsverhältnis** Art. 23  
**Abkommen** Art. 49 97  
**Abschluss** Art. 85 98  
**abstimmen** Art. 31 Var.: Art. 66  
**Abstimmung** Art. 59 61 62 63 66 118  
    Var.: Art. 64 64bis  
**Abstimmungsergebnis** Art. 63  
**Abwehr** Art. 54  
**Aemter** Art. 70  
**Akten** Art. 10  
**Alkoholisch** Art. 54  
**Allgemeinverbindlicherklärung** Art. 27  
    102  
**Alter** Art. 26  
**Altersjahr** Art. 57  
**Amtsdauer** Art. 72  
**Amtssitze** Art. 73  
**Amtssprachen** Art. 74  
**Anhörung** Art. 69  
**Anordnung** Art. 21  
**Anregung** Art. 64 65 Var.: Art. 64  
**Anspruch** Art. 9 10 20 77  
**Anstalten** Art. 105  
**Arbeit** Art. 9 26 96  
**Arbeitgeber** Art. 28  
**Arbeitnehmer** Art. 26 28  
**Arbeitnehmerschutz** Art. 50  
**Arbeitsbeziehungen** Art. 28  
**Arbeitskonflikte** Art. 28  
**Arbeitslosigkeit** Art. 26 31  
**Arbeitsplatz** Art. 18 26 29 Var.: Art.  
    26bis  
**Armee** Art. 97  
**Asyl** Art. 16 50  
**Asylrecht** Art. 16  
**Aufenthaltsort** Art. 16  
**Aufgaben** Art. 3 4 40 43 56 89 105  
**Aufschub** Art. 81  
**Aufsicht** Art. 49 76  
**Ausbildung** Art. 4 70 Var.: Art. 36bis  
**Ausgaben** Art. 83  
**Ausgestaltung** Art. 54 55  
**Ausgleich** Art. 54  
**Auskunft** Art. 7  
**Ausländer** Art. 16 19 34 50  
**Ausländisch** Art. 19 34  
**Ausland** Art. 36 49 54 97  
**Auslandschweizer** Art. 58  
**Ausnahmegesetze** Art. 20  
**Aussenpolitik** Art. 31  
**Aussenwirtschaft** Art. 31  
**Auswandern** Art. 15  
**Auswanderungsfreiheit** Art. 15  
**Banken** Art. 32  
**Beamte** Art. 23 28 71  
**Bedürfnisse** Art. 56  
**Begnadigungen** Art. 78  
**Begnadigungsgesuche** Art. 85  
**Behörde** Art. 7 22 70 71 76 84 94 108  
**Beihilfe** Art. 31  
**Beistand** Art. 43  
**Beiträge** Art. 56 68  
**Beitritt** Art. 61 62  
**Bereinigung** Art. 87  
**Bereitschaft** Var.: Art. 36bis  
**Beruf** Art. 18 Var.: Art. 26bis  
**Berufsbildung** Art. 52  
**Berufsfreiheit** Var.: Art. 26bis  
**Berufswahlfreiheit** Art. 18  
**Beschwerde** Art. 20 109  
**Besiedlung** Art. 30  
**Besteuerung** Art. 55  
**Besteuerungsmassnahmen** Art. 54  
**Beteiligung** Art. 69  
**Betrieblich** Art. 28  
**Bevölkerung** Art. 42  
**Bevölkerungszahl** Art. 77  
**Bewegungsfreiheit** Art. 10  
**Bewilligungspflicht** Art. 13  
**Bewohner** Art. 56  
**Bildung** Art. 2 51  
**Bildungspolitik** Var.: Art. 36bis  
**Bildungsstufen** Var.: Art. 36bis  
**Bildungssysteme** Var.: Art. 36bis  
**Bodenschätze** Art. 51  
**Bodenwertzuwaches** Art. 30  
**Bürger** Art. 2 41  
**Bürgergemeinden** Art. 41  
**Bürgerrecht** Art. 41  
**Bund** Präambel Art. 3 38 40 43 44 45  
    46 47 48 49 50 51 52 53 54 55 56 69  
    70 71 74 82 83 84 85 97 101 104 105  
    107 108 109 111  
**Bundesausgaben** Art. 54  
**Bundesaufsicht** Art. 46 97  
**Bundesbeamte** Art. 72  
**Bundesbehörden** Art. 69 75 78 85  
**Bundesdekret** Art. 62 80 100 109  
**Bundesgericht** Art. 70 71 73 85 108 109  
    110111  
**Bundesgesetz** Art. 50 52 55 60 62 68 80  
    81 97 98 100 105 109  
**Bundesgesetzgebung** Art. 107  
**Bundeskanzlei** Art. 106  
**Bundeskanzler** Art. 85 106  
**Bundespräsident** Art. 96  
**Bundesräte** Art. 85  
**Bundesrat** Art. 70 71 72 73 78 85 90 92  
    93 94 95 96 97 98 99 100 101 102  
    103 104 105 106 107 109

**Bundesrecht** Art. 38 40 45 46 53 54  
**Bundesrichter** Art. 72  
**Bundesstaat** Art. 1  
**Bundestreue** Art. 43  
**Bundesverfassung** Art. 61 112 118 Var.:  
Art. 64bis  
**Bundesversammlung** Art. 42 61 62 64  
65 66 70 71 72 73 76 77 78 79 80 82  
83 84 85 87 88 89 92 93 95 96 97 98  
99 106 107 109 115 116 Var.: Art. 64  
64bis 66  
**Bundesverwaltung** Art. 104 105

**Demonstrationen** Art. 13  
**Denkmäler** Art. 36  
**Departement** Art. 101 105  
**Dienst** Art. 71  
**Dienstleistungen** Art. 31 37  
**Dienstplichten** Art. 54  
**Differenzen** Art. 87  
**Doppelbesteuerung** Art. 45  
**Dringlicherklärung** Art. 109  
**Dringlichkeitsrecht** Art. 81

**Eidgenossen** Präambel  
**Eidgenossenschaft** Art. 1 76 94  
**Eigenart** Art. 30  
**Eigenständigkeit** Art. 36  
**Eigentümer** Art. 30  
**Eigentum** Art. 2 17 30 Var.: Art. 29bis  
**Eigentumsbeschränkungen** Art. 17 Var.:  
Art. 29bis  
**Eigentumsgarantie** Art. 17 Var.: Art.  
29bis  
**Eigentumsordnung** Art. 50  
**Eigentumspolitik** Art. 30 50  
**Eigentumspolitisch** Art. 17 Var.: Art.  
29bis  
**Einbürgerung** Art. 16  
**Einheit** Art. 114  
**Einkommen** Art. 35 54 55  
**Einkommenssteuern** Art. 54  
**Eisenbahnen** Art. 50  
**Energie** Art. 31  
**Energiepolitik** Art. 50  
**Energieträger** Art. 54  
**Enteignung** Art. 17 Var.: Art. 29bis  
**Entwicklung** Art. 31  
**Entwicklungsprogramme** Art. 56  
**Erlass** Art. 78 84 97 101 109 Var.: Art.  
64ter  
**Ermächtigen** Art. 41 80 85 98 100  
**Erneuerung** Art. 95  
**Ersatzdienst** Art. 37  
**Ersatzrichter** Art. 71 72 85  
**Ertrag** Art. 54 56

**Fähigkeit** Art. 26 Var.: Art. 36bis  
**Familie** Art. 9 26  
**Fernmeldegeheimnis** Art. 10  
**Fernmeldewesen** Art. 50  
**Fernsehen** Art. 12 50  
**Finanzausgleich** Art. 55 56  
**Finanzplan** Art. 82 83  
**Finanzplanung** Art. 56  
**Flüchtlinge** Art. 16  
**Förderung** Art. 52  
**Forschung** Art. 14 52  
**Fraktion** Art. 88 92  
**Französisch** Art. 36 74  
**Frau** Art. 9  
**Freiheit** Präambel Art. 11  
**Freiheiten** Art. 2  
**Freizügigkeit** Art. 16  
**Frieden** Präambel  
**Frist** Art. 20 22  
**Führung** Art. 85  
**Fürsorge** Art. 51

**Gebiet** Art. 42  
**Gebühren** Art. 54  
**Gefahr** Art. 13 23  
**Gegenentwurf** Var.: Art. 64bis 64ter  
**Gegenvorschlag** Var.: Art. 66  
**Geheimhaltung** Art. 20  
**Gehör** Art. 20  
**Geisteskrankheit** Art. 57  
**Geistesschwäche** Art. 57  
**Geld** Art. 50  
**Geldmenge** Art. 31  
**Gemeinde** Art. 39 40 41  
**Gemeindeangelegenheiten** Art. 39  
**Gemeindeautonomie** Art. 40 109  
**Gemeindebürgerrecht** Art. 41  
**Gemeinnützig** Art. 30  
**Gemeinschaften** Art. 61  
**Gemeinwesen** Art. 28  
**Gemeinwohl** Art. 30  
**Genehmigung** Art. 42 98  
**General** Art. 85  
**Genussmittel** Art. 54  
**Gericht** Art. 20 21 40 111  
**Gesamtverteidigung** Art. 37  
**Gesamtverträge** Art. 27 102  
**Geschäftsordnung** Art. 117  
**Geschlecht** Art. 9  
**Gesellschaft** Art. 97  
**Gesetz** Art. 4 9 16 20 23 27 28 32 33  
43 58 66 67 70 71 75 85 91 101 103  
104 105 109 110 111 Var.: Art. 64  
64ter  
**Gesetzesinitiative** Var.: Art. 64ter  
**Gesetzgebend** Art. 17 19 24 25 29 34 69  
76 99 113 116 Var.: Art. 29bis  
**Gesetzlich** Art. 16 20 23 90

**Gesundheit** Art. 2 52  
**Gesundheitspflege** Art. 51  
**Getränke** Art. 54  
**Gewährleisten** Art. 10 17 19 34 38 58  
69 Var.: Art. 29bis 36bis  
**Gewährung** Art. 50  
**Gewässer** Art. 51  
**Gewicht** Art. 50  
**Gewinn** Art. 54  
**Gewinnstreben** Art. 30  
**Gewissen** Art. 37  
**Gwissensfreiheit** Art. 11  
**Gleichberechtigt** Art. 9  
**Gleichgestellt** Art. 9 78  
**Grenzbereinigungen** Art. 42  
**Grenze** Präambel Art. 54  
**Grundeigentum** Art. 30  
**Grundrechte** Art. 23 24 25 27 109  
**Gruppen** Art. 69  
**Güter** Art. 31

**Haft** Art. 21  
**Harmonisierung** Art. 55  
**Hauptverantwortung** Art. 50 51 52  
**Herkunft** Art. 9 68  
**Hilfe** Art. 96  
**Hochschulen** Art. 52

**Immunität** Art. 93  
**Informationsfreiheit** Art. 12  
**Informationspflicht** Art. 7  
**Inhaftierte** Art. 21  
**Initiative** Art. 66 97 Var.: Art. 64bis 65  
66  
**Inkrafttreten** Art. 81 100  
**Instanz** Art. 20  
**Instruktionen** Art. 79  
**Instruktionsverbot** Art. 79  
**Interesse** Art. 23 27 34 55 56  
**Interessen** Art. 7 10 27  
**Interessenorganisationen** Art. 79  
**Interkantonale** Art. 42 56  
**Internationale** Art. 2 62 85 98 109  
**Interniert** Art. 21  
**Invalidität** Art. 26  
**Italienische** Art. 36 74

**Kampfmassnahmen** Art. 28  
**Kanton** Präambel Art. 1 3 38 39 40 41  
42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52 53  
55 56 60 63 69 77 85 92 97 109  
**Kantonal** Art. 41 45 47 51 53 54 55 62  
65 97 Var.: Art. 65  
**Kantonsangelegenheiten** Art. 39

**Kantonsanteil** Art. 56  
**Kantonsinitiative** Art. 65 78 Var.: Art.  
65  
**Kantonsverfassung** Art. 38 97  
**Kapitalgeber** Art. 29  
**Kapitalvermögen** Art. 54  
**Kartelle** Art. 32  
**Kern** Art. 23  
**Kirche** Art. 51 55  
**Körperschaften** Art. 105  
**Körperstrafen** Art. 10  
**Kollektiv** Art. 28 61  
**Kommission** Art. 87 92 93  
**Kompetenzkonflikte** Art. 78  
**Kompetenzstreitigkeiten** Art. 85 109  
**Konkurs** Art. 50  
**Konsumenten** Art. 33  
**Konzentration** Art. 30  
**Koordination** Art. 51 97  
**Krankheit** Art. 26  
**Kultur** Art. 2  
**Kulturförderung** Art. 52  
**Kulturgüter** Art. 36  
**Kulturpolitik** Art. 36  
**Kunst** Art. 2 52  
**Kunsthfreiheit** Art. 14

**Land** Art. 2 15 16 30 31 56 85 97  
**Landesplanung** Art. 50  
**Landessprachen** Art. 36  
**Landesteil** Art. 36  
**Landesverteidigung** Art. 37 50  
**Landschaft** Art. 30 52  
**Landwirtschaft** Art. 31  
**Lastenausgleich** Art. 56  
**Leben** Art. 10 36  
**Lebenswichtig** Art. 31  
**Lehre** Art. 14  
**Leistung** Art. 56 68  
**Leistungsfähigkeit** Art. 35 56  
**Leitung** Art. 104  
**Leitungsorgane** Art. 29  
**Lenkungsabgaben** Art. 54  
**Lohn** Art. 9  
**Lotteriegewinn** Art. 54  
**Luftfahrt** Art. 50

**Machtstellung** Art. 25  
**Mann** Art. 9 37 85  
**Marktmächtig** Art. 32  
**Marktwirtschaftlich** Art. 31  
**Mass** Art. 50  
**Massnahmen** Art. 46 69  
**Mehrheit** Art. 38 63 81  
**Meinung** Art. 9 12 68  
**Meinungsfreiheit** Art. 12

**Menschenwürde** Art. 8  
**Mieter** Art. 26  
**Militärdienst** Art. 37  
**Minderbemittelt** Art. 20  
**Minderheiten** Art. 27 36  
**Mindestanforderungen** Art. 51  
**Mindestbelastung** Art. 55  
**Missbrauch** Art. 25 26  
**Mitbestimmung** Art. 29  
**Mitglied** Art. 71 72 79 81 88 90 92 93  
95 105 117  
**Mitwirkung** Art. 2  
**Monat** Art. 85  
**Monopolabgaben** Art. 54  
**Multilaterale** Art. 62  
**Mutterschaft** Art. 26

**Nachbarlich** Art. 43 49  
**Nachteil** Art. 22  
**Namen Präambel**  
**Nationalrat** Art. 60 68 77 78 117  
**Nationalstrassen** Art. 50  
**Natur** Art. 109  
**Neutralität** Art. 85 97  
**Notstände** Art. 100  
**Nutzung** Art. 30 51

**Oberaufsicht** Art. 84 87 89  
**Öffentlichkeit** Art. 91 97  
**Öffentlichrechtliche** Art. 105  
**Offenlegen** Art. 79  
**Ombudsmann** Art. 89  
**Ordnung** Art. 2 13 29 31 47 51  
**Organ** Art. 5 6 40 44 84 97 107  
**Organisation** Art. 24 32 40 61 62 69 75  
104 105

**Parlamentarisch** Art. 84 89 92  
**Parlamente** Art. 62 65 Var.: Art. 65  
**Parlamentsbeauftragte** Art. 85 89  
**Parteien** Art. 20 68 69  
**Persönlichkeit** Art. 10  
**Personen** Art. 23 30 39 54 55 71 105  
**Petitionen** Art. 22  
**Petitionsrecht** Art. 22  
**Pflicht** Präambel 31 41 48  
**Pläne** Art. 82  
**Planung** Art. 43 82  
**Politisch** Art. 2 9 39 68 69 79 109  
**Polizeikräfte** Art. 47 51  
**Post** Art. 10 50  
**Präsident** Art. 78 86  
**Präsidialdepartement** Art. 96  
**Presse** Art. 12

**Privat** Art. 5 7 10 19 25 31 34  
**Privatrecht** Art. 105  
**Privatsphäre** Art. 10

**Radio** Art. 12 50  
**Räte** Art. 66 78 87 90 91 92 93  
**Rätoromanische** Art. 36  
**Rahmen** Art. 17 19 31 34 37 64 87 100  
104 Var.: Art. 29bis  
**Rahmengesetze** Art. 51 55 56  
**Rasse** Art. 9  
**Rat** Art. 81 86 87 90 92  
**Ratifiziert** Art. 98  
**Raumordnung** Art. 2 31 51  
**Rechenschaft** Art. 68  
**Rechnung** Art. 56 83  
**Recht** Art. 2 10 11 13 16 21 28 29 39  
41 45 48 53 59 92 109  
**Rechtlich** Art. 20 93  
**Rechtmässig** Art. 6 16 104  
**Rechtsauskünfte** Art. 20  
**Rechtsgleichheit** Art. 9  
**Rechtsgrundsätze** Art. 5  
**Rechtskenntnis** Art. 20  
**Rechtsordnung** Art. 34 45 Var.: Art.  
29bis  
**Rechtspflege** Art. 103  
**Rechtssprechung** Art. 25 110  
**Rechtsschutz** Art. 20 21  
**Rechtssetzend** Art. 80 100  
**Rechtssetzungsbefugnisse** Art. 101  
**Rechtsstellung** Art. 29  
**Rechtsvereinheitlichung** Art. 62  
**Referendum** Art. 61 62 118 Var.: Art.  
64ter  
**Referendumsbegehren** Art. 59  
**Regelung** Art. 64  
**Regelungsbereich** Art. 114  
**Regierungsaufgaben** Art. 97  
**Regional** Art. 27 36 51  
**Regionen** Art. 31  
**Religiös** Art. 11  
**Religion** Art. 11  
**Religionsgemeinschaft** Art. 11  
**Revision** Art. 115  
**Richter** Art. 20 71 85  
**Richtlinien** Art. 64 82  
**Rohstoffen** Art. 31

**Schaden** Art. 6 32  
**Schadenersatz** Art. 6  
**Schiffahrt** Art. 50  
**Schranken** Art. 23 33  
**Schuldbetreibung** Art. 50  
**Schulden** Art. 5 43  
**Schule** Art. 51



Schutz Art. 10 33 47 52  
Schweiz Präambel Art. 15 16 36 39  
Schweizer Art. 15 37 39 41 57 77  
Schweizerisch Art. 1  
Selbständige Art. 98  
Selbständigkeit Art. 53  
Sessionen Art. 90  
Sicherheit Art. 2 10 26 50 61 85 97 100  
Sicherheitsbedürfnisse Art. 51  
Sicherungshaft Art. 21  
Siedlungen Art. 52  
Siedlungsbilder Art. 30  
Sitz Art. 73 77  
Sitze Art. 77  
Sitzungen Art. 91  
Solidarität Var.: Art. 36bis  
Sondervorteil Art. 54  
Sozial Art. 1 2 9 26 30 31 32 50 100  
Sozialrechte Art. 26  
Sozialversicherungen Art. 54  
Spitäler Art. 51  
Sprache Art. 9  
Staatsangehörigkeit Art. 50  
Staatsaufgaben Art. 48 53  
Staatspolitik Art. 82  
Staatsrechnung Art. 83  
Staatsrechtlich Art. 109  
Staatsstätigkeit Art. 82 97  
Staatsstelle Art. 106  
Stände Art. 42 61 63 118 Var.: Art.  
64bis  
Ständerat Art. 60 77 117  
Standesstimme Art. 63  
Stellung Art. 9 50 76 94 108  
Stellungnahmen Art. 69  
Stempelsteuern Art. 54  
Steuer Art. 54 55  
Steuerflucht Art. 35  
Steuerhinterziehung Art. 35  
Steuerpflichtigen Art. 35  
Steuerpolitik Art. 35  
Stimmabgabe Art. 58  
Stimmberechtigt Art. 38 39 57 58 59 60  
62 64 70 115 Var.: Art. 64 64bis  
64ter  
Stimmen Art. 63 79  
Stimmrecht Art. 39 58 59 67  
Störungen Art. 100  
Strafgefängene Art. 23  
Strafrecht Art. 50  
Strassen Art. 51  
Strassenverkehr Art. 50  
Streitigkeiten Art. 40 109  
Supranational Art. 61  
System Art. 56

Tabak Art. 54  
Teilrevision Art. 113 114 Var.: Art.  
64bis  
Teilung Art. 3  
Teuerung Art. 31  
Todesstrafe Art. 10  
Totalrevision Art. 61 115 116  
Träger Art. 104  
Truppenaufgebote Art. 85

Umstellung Art. 31  
Umverteilung Art. 30  
Umwelt Art. 2 30 31 52  
Unabhängigkeit Art. 2 79  
Unentgeltlich Art. 20  
Unterhalt Art. 26  
Unternehmen Art. 19 29 32 34  
Unternehmensscheidungen Art. 29  
Unterricht Art. 11  
Untersuchung Art. 21 87  
Unvereinbarkeiten Art. 71 117  
Unversehrtheit Art. 10  
Urteile Art. 111

Variante Art. 31 60 77 82 95 96 109  
117 Var.: Art. 26bis 29bis 36bis 64  
64bis 64ter 65 66  
Verantwortung Art. 48 49 Var.: Art.  
36bis  
Verantwortungsbereich Art. 49 52  
Verboten Art. 13  
Verbrauchssteuern Art. 54  
Verbrauchsumsatzsteuer Art. 54  
Vereinbaren Art. 37 42 53  
Vereinheitlichen Art. 40  
Vereinigungen Art. 13  
Vereinigungsfreiheit Art. 13  
Verfahren Art. 20 42 60 113 116  
Verfahrensrecht Art. 40  
Verfahrensvorschriften Art. 24  
Verfassung Präambel Art. 4 38 52 66  
115 Var.: Art. 64  
Verfassungsbeschwerden Art. 109  
Verfassungsgerichtsbarkeit Art. 109  
Verfassungsrat Art. 115 117  
Verfassungswidrigkeit Art. 109  
Verflechtung Art. 32  
Verfügung Art. 20 107  
Verhältnissverfahren Art. 60  
Verhandlungen Art. 87 88  
Verhütung Art. 28  
Verkehr Art. 31  
Verletzung Art. 109  
Verlust Art. 26  
Vermittlung Art. 49  
Vermögen Art. 30 47 55

**Vermögensbildung** Art. 30  
**Vermögenssteuern** Art. 35 55  
**Veröffentlichung** Art. 62  
**Verordnung** Art. 100 101  
**Verpflichtungen** Art. 79  
**Verrechnungssteuer** Art. 54  
**Versammlungen** Art. 13  
**Verschiedenheiten** Art. 27  
**Versicherungsleistungen** Art. 54  
**Versorger** Art. 26  
**Versorgung** Art. 31  
**Verträge** Art. 44 62 85 97 98 109  
**Verurteilung** Art. 21  
**Verwaltung** Art. 20  
**Verwaltungsabkommen** Art. 44  
**Verwaltungsaufgaben** Art. 104 105  
**Verwaltungsrecht** Art. 40  
**Verwaltungsrechtspflege** Art. 103  
**Verwaltungssachen** Art. 110  
**Verwirklichung** Art. 2 24 40  
**Vielfalt** Art. 12 36  
**Vizepräsident** Art. 86  
**Volk** Präambel Art. 2 42 61 62 63  
66 68 77 78 115 118 Var.: Art.  
64 64bis 64ter  
**Volksabstimmung** Art. 38 63 81  
**Volksbegehren** Art. 61 64 Var.: Art. 64  
64bis  
**Volksinitiativen** Art. 59 64 65 Var.: Art.  
65  
**Volkswirtschaftlich** Art. 30  
**Vollziehende** Art. 94  
**Voranschlag** Art. 65 83  
**Voraussetzung** Art. 16 39 68 70  
**Vorhaben** Art. 97  
**Vorkehren** Art. 26 48 97  
**Vorlage** Art. 63 66 78 Var.: Art. 64  
**Vorschläge** Art. 69 92  
**Vorschlagsrechte** Art. 92  
**Vorsitz** Art. 78 96  
**Vorverfahren** Art. 99

**Wählbarkeit** Art. 39 70  
**Wählen** Art. 11 16 18 60 85 86 89 Var.:  
Art. 26bis  
**Währung** Art. 31 50  
**Wahl** Art. 59 60 78 97  
**Wahlkreise** Art. 60  
**Wehrmänner** Art. 23  
**Wehrpflichtig** Art. 37  
**Weisungen** Art. 84  
**Weltanschauung** Art. 11  
**Werbung** Art. 33  
**Wettbewerb** Art. 32  
**Wettbewerbsbeschränkungen** Art. 32  
**Wiederwahl** Art. 96  
**Willensbildung** Art. 68  
**Wirtschaftlich** Art. 19 29 31 32 34 35 56

**Wirtschaftsablauf** Art. 31  
**Wirtschaftsbereiche** Art. 34  
**Wirtschaftsfreiheit** Art. 19  
**Wirtschaftsordnung** Art. 2 50  
**Wirtschaftspläne** Art. 31 82  
**Wirtschaftspolitik** Art. 31 50  
**Wirtschaftstätigkeit** Art. 34  
**Wirtschaftszweige** Art. 31  
**Wissenschaft** Art. 2 14 52  
**Wohl** Präambel  
**Wohlfahrt** Art. 2  
**Wohnhaft** Art. 39  
**Wohnort** Art. 58  
**Wohnung** Art. 10 26  
  
**Zensur** Art. 12  
**Ziele** Art. 2 5 17 19 30 31 34 54 82  
Var.: Art. 29bis  
**Zivil** Art. 37 40 50 110  
**Zölle** Art. 54  
**Zugang** Art. 36 69  
**Zusammenarbeit** Art. 43  
**Zusammenhang** Art. 28  
**Zusammenleben** Art. 2  
**Zusammenschlüsse** Art. 32  
**Zusatzsteuer** Art. 54  
**Zuständigkeit** Art. 29 64 85 100 101  
110  
**Zustimmung** Art. 42  
**Zwangsschlichtung** Art. 28